

**ลิขสิทธิ์** : สถาบันพระปกเกล้า  
**ปี** : 2563  
**ชื่อเรื่อง** : วิจัยเพื่อสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย : การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ  
**เมือง** : กรุงเทพฯ  
**ภาษา** : ไทย  
**สถานที่พิมพ์** : สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
**นักวิจัย** : รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์  
**บทคัดย่อ** :

งานวิจัยนี้ทางคณะผู้วิจัยได้กำหนดวัตถุประสงค์ของการวิจัยไว้เพื่อสำรวจถึงภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี รวมทั้งเพื่อศึกษาถึงสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยมีเป้าหมายสูงสุดเพื่อเสนอแนะอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

ผลการศึกษาทางคณะผู้วิจัยพบว่า ปัจจุบันพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมีหน่วยงานราชการต่าง ๆ ลงมาประจำภายในพื้นที่ถึง 71 หน่วยงาน ทำหน้าที่ขับเคลื่อนภารกิจต่าง ๆ อย่างรอบด้าน อาทิ ภารกิจด้านการคมนาคม ภารกิจด้านการศึกษา ภารกิจด้านการสาธารณสุข ภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานและการผังเมือง ภารกิจด้านการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภารกิจด้านความมั่นคง ฯลฯ โดยแบ่งเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง จำนวน 45 หน่วยงาน หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค จำนวน 24 หน่วยงาน และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน 2 หน่วยงาน

ขณะที่ในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 – 2564) หน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมากถึงปีงบประมาณละ 455 – 901 ล้านบาท ซึ่งโครงการส่วนใหญ่เป็นภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยทั้งได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ กับยังไม่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนฯ นอกจากนี้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานียังได้มีการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมากถึงปีงบประมาณละ 9 – 74 ล้านบาท ขณะที่เทศบาลนครเกาะสมุยมีรายได้จำนวนมากถึงปีงบประมาณละ 560 – 930 ล้านบาท

ข้อค้นพบจากการสำรวจภารกิจและสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยที่ได้กล่าวมา ณ ข้างต้น ทางคณะผู้วิจัยเล็งเห็นว่าอนาคตหากพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ นั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยควรมีอำนาจหน้าที่งบประมาณ และระบบการบริหารจัดการท้องถิ่นต่าง ๆ ที่มีความเป็นมืออาชีพด้วยการผสมรูปแบบระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษกับองค์การมหาชนทำหน้าที่หลักด้านการท่องเที่ยวควบคู่ไปกับมีอำนาจหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะ

ที่กว้างขวางและครอบคลุมการบริหารจัดการและส่งเสริมการท่องเที่ยว การพัฒนาทางเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐานและการผังเมือง การศึกษา การสาธารณสุข การจัดการสิ่งแวดล้อม การพัฒนาคุณภาพชีวิต ฯลฯ ทั้งนี้ อำนาจหน้าที่ในข้างต้นมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางระดับกรม/เทียบเท่าต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน 31 กรม/เทียบเท่าใน 13 กระทรวง/เทียบเท่า กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีอำนาจหน้าที่ที่ต้องดำเนินการถ่ายโอนจำนวน 45 อำนาจหน้าที่

จากอำนาจหน้าที่การจัดทำบริการสาธารณะตามข้อเสนอในข้างต้นส่งผลให้เมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ นั้นควรมีงบประมาณรายรับประจำปีอยู่ระหว่าง 999,918,210 บาท ถึง 1,551,476,060 บาท จึงเป็นสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมและสอดคล้องต่ออำนาจหน้าที่ใหม่หรือจะต้องมีงบประมาณรายรับในแต่ละปีงบประมาณเพิ่มขึ้นจากงบประมาณรายรับในปัจจุบันของเทศบาลนครเกาะสมุยประมาณ 269,854,900 บาท ถึง 831,476,060 บาท จึงจะเพียงพอต่อการขับเคลื่อนการจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ อย่างไรก็ตามงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังไม่ครอบคลุมรายจ่ายประจำทางด้านทรัพยากรและบุคลากรที่จะได้รับการถ่ายโอนมาจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ทั้งนี้ งบประมาณรายรับที่เพิ่มสูงขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษดังกล่าวจะสามารถพึ่งพตนเองได้ด้วยการปรับปรุงโครงสร้างของแหล่งที่มาของรายได้ในรูปแบบต่าง ๆ ให้เกิดความเหมาะสม ทั้งในส่วนของภาษี อากร ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และรายได้อื่น ๆ อาทิ ภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ ค่าธรรมเนียมการจอดและอากาศยานค่าธรรมเนียมในการประกอบกิจการโรงแรมที่ตั้งอยู่ในเขตนครสมุย ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บจากผู้เดินทางเข้านครสมุย ค่าธรรมเนียมการท่องเที่ยว ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บจากผู้ที่มีได้มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในนครสมุย ค่าธรรมเนียมสนามบิน เงินประกันจากสถานประกอบการที่มีความเสี่ยงซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายขนาดใหญ่ที่ตั้งอยู่ในเขตนครสมุย รายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐ รายได้จากทรัพย์สินรายได้จากสาธารณูปโภค เป็นต้น

**Copyright** : King Prajadhipok's Institute  
**Year** : 2020  
**Title** : Survey on Missions and Budgets of Governmental Agencies in the Area of Ko Samui (Samui Island) : The Preparation of Supportive Information for the Development of Ko Samui as a Special Local Administrative Organization  
**City** : Bangkok  
**Language** : Thai  
**Publisher** : Thammasat University Research and Consultancy Institute  
**Researcher** : Associate Professor Dr. Supasawad Chardchawarn  
**Abstract** :

As for this research project, the research team has set the objectives to be to survey on the missions of governmental agencies, including central administrative agencies and local ones that operate in the area of Ko Samui District, Surat Thani Province; and to study on the rates of budgets that governmental agencies, including central administrative organizations and local ones receive for running projects in the area of Ko Samui District, Surat Thani Province. The ultimate goal is to suggest the scope of power and responsibilities and the rate of appropriate budget for the provision of public services when Ko Samui is promoted as a special local administrative organization.

The findings from the study lead to the discovery that currently, in the area of Ko Samui District, there are 71 governmental organizations operating in order to driving their missions in all respects such as transportation, education, public health, infrastructures and city plan, conservation of natural resources and environment, and security. Of all the aforementioned agencies, 45 are central administrative organizations whilst other 24 are local administrative organizations and 2 are state enterprises.

At the same time, throughout the period of the last 7 fiscal years (2015-2021), Governmental agencies have received budgets for running projects in the area of Ko Samui District for 455-901 million baht per fiscal year. Most projects are missions that fall in the scope of power and responsibilities of Nakhon Ko Samui Municipality, some of which have been transferred from central administrative organizations and some other have not been transferred as planned. In addition, Surat Thani Provincial Administrative Organization has received budget for running projects in the area of Ko Samui District for 9-74 million baht whilst Nakhon Ko Samui Municipality can generate income of 570-930 million baht each fiscal year.

From the aforementioned findings from the survey on the missions and budgets of governmental agencies that operate in the area of Ko Samui District, Surat Thani Province,

the research team visualizes that in the future, if Ko Samui is promoted as a special local administrative organization completely, Ko Samui Special Administrative Organization should have power, responsibilities, budget and professional administrative system for local areas, which combine the pattern of a special local administrative organization with the pattern of a public organization that has the main responsibility that concerns tourism. At the same time, it should have power and responsibility concerning the provision of public services that.

The increased income of the special LAO of Ko Samui will enable the special LAO to rely on itself by modifying the structures of revenue sources in different forms for appropriateness , in the respects of taxes, customs, fees, penalties and other incomes such as property and building tax and local maintenance tax in accordance with respective laws, fees for aircraft, fee for hotel business in the area of Samui Island, admission fee from visitors entering the area of Nakhon Ko Samui Municipality, fee for tourism, fee collected from people with no domicile in the area of Nakhon Ko Samui Municipality, airport fee, guarantee money from big enterprises with risk for damage in the area of Nakhon Ko Samui Municipality, subsidy from the state, incomes from properties and incomes from infrastructures.