

**ลิขสิทธิ์** : สำนักงานงบประมาณ  
**ปี** : 2564  
**ชื่อเรื่อง** : จ้างที่ปรึกษาวิเคราะห์และออกแบบแนวคิดระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (New e-Budgeting)  
**เมือง** : กรุงเทพฯ  
**ภาษา** : ไทย  
**สถานที่พิมพ์** : สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
**นักวิจัย** : รองศาสตราจารย์ ดร. ชัยวัฒน์ อดตมากร  
**บทคัดย่อ** :

สำนักงานงบประมาณเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลที่ทันสมัยและเชื่อถือได้ โดยมีบทบาทภารกิจในการดำเนินงานด้านการงบประมาณของประเทศ ที่ตระหนักถึงความสำคัญของการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศไปสู่ความเจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ ทั้งนี้การวิเคราะห์ข้อมูลด้านการงบประมาณเชิงลึกซึ่งสามารถให้ผลลัพธ์ที่ครอบคลุมตามความเกี่ยวข้องทางสถิติ และช่วยคาดการณ์ว่าจะเกิดอะไรขึ้น และมีแนวโน้มเป็นอย่างไร จึงมีความสำคัญเป็นอย่างมากในการนำไปสู่ การกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เหมาะสม โดยให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจและนโยบายสำคัญของรัฐบาลให้บรรลุเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้นระบบสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพสูงจึงเป็นเครื่องมือที่มีความสำคัญ และจำเป็นมาก ซึ่งสำนักงานงบประมาณใช้ระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ที่พัฒนาขึ้นตั้งแต่ พ.ศ. 2548 (เปิดใช้งาน ปี 2550) ในการรวบรวมประมวลผลข้อมูลต่าง ๆ ด้านการงบประมาณ ของหน่วยรับงบประมาณจำนวนมาก เพื่อใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณ การจัดทำเอกสารร่าง พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี เอกสารประกอบและแบบรายงานคำชี้แจงต่าง ๆ มีการเชื่อมโยง ข้อมูลโดยนำเข้า (Import) และส่งออก (Export) ข้อมูลสารสนเทศที่สำคัญกับระบบสารสนเทศหลักต่าง ๆ ภายในสำนักงาน งบประมาณ เช่น ระบบฐานข้อมูลแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB EvMIS) ระบบสารสนเทศเพื่อการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (BBL) และระบบแผนที่การจัดการ งบประมาณ (e-BGIS) รวมเรียกว่า “ระบบสารสนเทศด้านการงบประมาณ” และเชื่อมโยงกับระบบ สารสนเทศ ภายนอกสำนักงานงบประมาณ เช่น ระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ : GFMS (กรมบัญชีกลาง) เป็นต้น ทั้งนี้ จากการเพิ่มประสิทธิภาพระบบต่าง ๆ ในแต่ละปีให้สามารถตอบสนอง ต่อความต้องการของผู้ใช้งาน ส่งผลให้ระบบสารสนเทศการจัดการงบประมาณมีโครงสร้างขนาดใหญ่ซับซ้อน มีความซ้ำซ้อนกันในแต่ละระบบ และใช้เทคโนโลยีล้าสมัย ผู้ผลิตประกาศยุติการสนับสนุน (End of Support) แล้ว เนื่องจากสำนักงานงบประมาณต้องปรับเปลี่ยนการจัดทำและบริหารจัดการงบประมาณรายจ่าย ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติการทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วม ของประชาชน ทั้งในระดับชาติ ระดับพื้นที่ ภาค เมือง

จังหวัด กลุ่มจังหวัด และท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความเสมอภาค หญิงชาย ทั้งนี้ ต้องสามารถสะท้อนถึงผลสัมฤทธิ์ของหน่วยรับงบประมาณที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และแสดงวัตถุประสงค์ ความจำเป็น ผลสัมฤทธิ์ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ แผนการ ปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ กรอบประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง (MTEF) รายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ ต้องแสดงงบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐ และสวัสดิการของบุคลากรภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ความต้องการของพื้นที่ และต้องมีการเปิดเผยสารสนเทศด้านการงบประมาณ (Open Budget) มีการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูล กับระบบสารสนเทศภายนอกสำนักงานงบประมาณที่เกี่ยวข้อง เช่น ระบบ New GFMS ระบบ e-LAAS ระบบ eMENSUR เป็นต้น ต้องมีความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ เน้นการบริการ (Service- Oriented Architecture : SOA) การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Data Privacy) และรองรับการขยายตัวในอนาคต ดังนั้น สำนักงานงบประมาณจึงต้องจัดทำระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (New e-Budgeting) โดยการศึกษา วิเคราะห์และออกแบบระบบให้ครอบคลุมความต้องการในปัจจุบันทั้งหมด มีเทคโนโลยีดิจิทัล ที่ทันสมัยเพียงพอต่อการใช้งาน คำนึงถึงมาตรฐานตามหลักวิชาการ พร้อมจัดทำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) เพื่อนำไปใช้ในขั้นตอนการพัฒนาระบบ (implement) ต่อไป

**Copyright** : Bureau of the Budget  
**Year** : 2021  
**Title** : Consultant Project for analyzing and designing New e-Budgeting system  
**City** : Bangkok  
**Language** : Thai  
**Publisher** : Thammasat University Research and Consultancy Institute  
**Researcher** : Associate Professor Dr. Chaiwat Oottamakorn  
**Abstract** :

The Budget Bureau is one of the key engines in driving modern and reliable government policy. It has a role and mission in the country's budget operations. who realize the importance of spending government budget in order to benefit the country's development towards stable growth. Analysis of budget data that can provide comprehensive results based on statistical relevance and help predict what will happen and what is the trend. Therefore, it is very important to lead determining an appropriate annual budget allocation strategy by giving importance to the preparation Strategic Performance-Focused Budget to drive the economy and key government policies to achieve national strategic goals. Therefore, a high-performance information system is a very important and necessary tool that the Budget Bureau uses electronic budget management systems (e-Budgeting) that developed since 2005 (opened in 2007) to collect and process various budgeting data of a large budget receiving unit for use in considering the budget preparation of draft documents Annual Budget Expenditure, supporting documents and various clarification reports. The System linked data by import and export information that is important to the main information systems within the Budget Bureau such as The database system, plans / performance and budget expenditure (BBEvMIS), Information systems for organizing Budgeting of Local Administrative Organizations (BBL) and Budget Management Mapping System (e-BGIS), collectively referred to as "Budget Information System" and linked to the system Information outside the Budget Bureau such as the Government Fiscal Management Information System: GFMIS (The Comptroller General's Department) etc., from increasing the efficiency of various systems each year to be able to respond to needs of users, resulting in a large and complex budget management information system. There is redundancy in each system and using outdated technology. The manufacturer has

announced the end of support. Toward the Budget Bureau has to adjust the preparation and management of expenditure budgets. According to the Budget Procedures B.E. 2561 (2018), the State Fiscal Discipline B.E. 2561 (2018) and National Strategy Preparation B.E 2560 (2017) which emphasizes the process of participation of people at the national level, local level, region, city, province, provincial group and locality, taking into account the equality of men and women. However, it must be able to reflect the achievements of the budget receiving unit in accordance with the national strategy and other relevant plans and showing objectives, necessities, achievements, expected benefits, action plans and plans for out-of-budget spending. The Medium-Term Forward Expenditure Framework (MTEF) Status Report and Off-Budget Spending Plans Must show the budget for expenditure on government personnel and welfare of government personnel and focus on public participation space requirements and there must be disclosure of budget information (Open Budget). Information is exchanged and linked with information systems outside the relevant Budget Bureau such as the New GFMS system, e-LAAS system, eMENSCR system, etc. System must have cyber security emphasis on service (Service-Oriented Architecture: SOA), protection of personal data (Data Privacy) and support for future expansion. Therefore, the Budget Bureau has to establish a New e-Budgeting system by studying, analyzing and design a system to cover all current needs. Modern digital technology, enough to use and consider to the standards according to academic principles with drafting a scope of work (Terms of Reference: TOR) to be used in the next step of system development (Implement).