

**ลิขสิทธิ์** : สำนักงานประกันสังคม  
**ปี** : 2563  
**ชื่อเรื่อง** : การพัฒนาสิทธิประโยชน์ประกันการจ้างงาน เพื่อพัฒนากำลังแรงงานอย่างยั่งยืน  
**เมือง** : กรุงเทพฯ  
**ภาษา** : ไทย  
**สถานที่พิมพ์** : สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
**นักวิจัย** : รองศาสตราจารย์ ดร. ชีระ สินเดชารักษ์  
**บทคัดย่อ** :

สถานการณ์การจ้างงานในประเทศไทยมีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว รวมถึงอัตราการว่างงานของแรงงานในประเทศไทยมีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในทุกปี การสร้างหลักประกันทางสังคมให้กับแรงงานไทยจึงถือเป็นเรื่องที่สำคัญโดยเฉพาะการคุ้มครองสิทธิประโยชน์กรณีว่างงาน ด้วยเหตุนี้ จึงนำมาสู่การศึกษาเพื่อพัฒนาสิทธิประโยชน์ประกันการจ้างงานเพื่อการพัฒนาแรงงานอย่างยั่งยืนนี้มีวัตถุประสงค์หลักสำคัญ คือ 1) เพื่อพัฒนา/ขยายสิทธิประโยชน์การว่างงานแต่เดิมที่มีให้ครอบคลุมการประกันการจ้างงานด้วย 2) เพื่อให้ข้อเสนอแนะที่เป็นทางเลือก ทั้งในการกำหนดแหล่งที่มา รูปแบบการจ่ายเงินสมทบ และสิทธิประโยชน์ รวมถึงเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยใช้วิธีวิทยาในการศึกษาทั้งจากการศึกษาวิจัยเชิงเอกสาร การสำรวจด้วยตัวอย่างทั้งกลุ่มผู้ประกันตนและนายจ้าง การสัมภาษณ์เชิงลึกจากกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย การจัดประชุมกลุ่มย่อย และการนำเสนอผลการศึกษาต่อผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานประกันสังคมเพื่อรับฟังความคิดเห็น

ผลการศึกษา พบว่า สิทธิประโยชน์การประกันการจ้างงานควรที่จะเป็นไปในลักษณะของการขยายความคุ้มครองผู้ประกันตน (และอาจจะหมายรวมถึงผู้ที่กำลังจะสำเร็จการศึกษาเพื่อเข้าสู่ตลาดแรงงาน) จากการว่างงานเดิมที่ให้เงินทดแทนในการช่วยเหลือทันทีที่ไม่มีงานทำและขาดรายได้ แต่ควรที่จะประกันในลักษณะของการทำอะไรให้เขาเหล่านั้นกลับไปสู่การจ้างงานให้เร็วที่สุด โดยคณะผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะให้แหล่งที่มาของกองทุนควรเป็นไปในลักษณะร่วมสมทบทั้งผู้ประกันตน นายจ้าง และรัฐในสัดส่วนที่เท่า ๆ กัน รูปแบบการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตนควรยืดหยุ่นได้ และอยู่บนพื้นฐานของความสามารถในการจ่ายแต่มีการกำหนดเงินสมทบขั้นต่ำไว้ ในขณะที่นายจ้างกับรัฐจ่ายในสัดส่วนที่เท่ากันและคงที่ สำหรับสิทธิประโยชน์การจ้างงานควรครอบคลุมใน 4 ลักษณะ ได้แก่ สิทธิประโยชน์เงินทดแทนกรณีว่างงาน สิทธิประโยชน์การพัฒนาทักษะ สิทธิประโยชน์การจัดหางาน และสิทธิประโยชน์ทางภาษี

**Copyright** : Social Security Office  
**Year** : 2020  
**Title** : Employment Beneficial Insurent Development fursustainable Labour  
Resources  
**City** : Bangkok  
**Language** : Thai  
**Publisher** : Thammasat University Research and Consultancy Institute  
**Researcher** : Associate Professor Dr. Teera Sindecharak  
**Abstract** :

The situation of employment in Thailand tends to rapidly change, particularly unemployment. Rate of unemployment has increased in Thailand. Employment insurance (EI) is therefore a critical issue to develop ensure unemployed people' well-being. For this reason, this study aimed to develop employment insurance benefits for sustainable labor development. There are two main objectives on this research including 1) To develop or extend the existing unemployment benefits to cover employment insurance and 2) To provide alternative recommendations in determining the source contribution payment format and benefits including other related matters. The methodology in this study included documentary research, sample survey of both insurers and employers, in-depth interviews from stakeholders, focus groups, and presenting the results of the study to the executives and workers of the Social Security Office for their opinions.

The results found that employment insurance benefits (EI benefits) should be in the form of extending insurers' coverage (possibly including those who are graduating to enter the labor market). The unemployment insurance that provides immediate assistance in unemployment and lack of income should include employment benefits that insured in such a way as to get them back into employment as quickly as possible. The researchers suggested that the source of the fund should be collected from the employee, employer, and government in equal proportions. The employee should flexibly pay into unemployment insurance system in each month with fixed minimum rate. While employers and government pay equally with fixed proportions. For additional employment benefits, there are four alternatives for consideration including unemployment compensation benefit, skill development benefit, employment benefit, and taxation benefit.